

# จีนกับนโยบายการปลูกพืช GMO

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงโตเกียว

จีนมีเป้าหมายที่จะเพิ่มกำลังการผลิตพืชต่างๆ จากปัจจุบัน เพื่อไปสู่ผลผลิตรวม 540 ล้านตันภายในปี 2020 ในการนี้ ทางกรีนใช้เงินเพื่อการศึกษาวิจัยการพัฒนาการตัดแต่งพันธุกรรม (Genetically Modified Organism: GMO) ข้าว ข้าวโพด และข้าวสาลี ถึง 3.5 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ภายหลังจากการอนุญาตการเพาะปลูกพืช GMO เช่น มะละกอ ฝ้าย และมะเขือเทศ มาแล้วก่อนหน้านี้ แม้ว่าจะได้รับการต่อต้านจากกลุ่ม Greenpeace

ล่าสุด ทางกรีนเริ่มอนุญาตให้มีการเพาะปลูกข้าวและข้าวโพด GMO เพื่อการค้าแล้ว อย่างไรก็ตาม ใ้ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติ การขออนุญาตจดทะเบียนและรับรองการผลิตจะใช้เวลา 2-3 ปีนับจากปัจจุบัน ก่อนที่ผลผลิตจะสามารถออกสู่ท้องตลาดได้ การพัฒนาพืช GMO จะทำให้จีนซึ่งเป็นประเทศที่ผลิตและบริโภคข้าวมากที่สุดในโลกสามารถเพิ่มผลผลิตข้าวแม้ต้องเผชิญกับภาวะการลดลงของพื้นที่เพาะปลูกและแหล่งน้ำสำหรับการทำการเกษตร เนื่องจาก The Chinese Academy of Sciences เปิดเผยว่า ข้าว GMO พันธุ์ Bt มีคุณสมบัติในการทนต่อโรคแมลงจึงช่วยให้เกษตรกรสามารถลดการใช้ยาฆ่าแมลงได้ถึงร้อยละ 80 ในขณะที่ผลผลิตที่ได้ก็เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 8 ดังนั้น การพัฒนาพืช GMO ถือเป็น แนวทางที่จะช่วยรองรับความมั่นคงทางอาหาร (Food Security) ของจีนได้อย่างเป็นรูปธรรม

ปัจจุบัน จีนสามารถเพาะปลูกข้าวได้ปีละ 60 ล้านตัน แต่มีการส่งออกเพียงเล็กน้อย เนื่องจากผลผลิตข้าวส่วนใหญ่จะนำไปรองรับการบริโภคในประเทศ ในขณะที่ การส่งออกส่วนใหญ่จะเป็นผลิตภัณฑ์แปรรูป เช่น เส้นพาสต้า และอาหารสำหรับเด็ก แม้กระนั้น The European Commission ก็ยังคงเคลือบแคลงและแสดงความกังวลต่อการส่งออกข้าวของจีนว่าจะมีการเจือปนข้าว GMO ซึ่งไม่ได้รับอนุญาตนำเข้าไปยังสหภาพยุโรป เนื่องจากแม้ว่าทางกรีนยังไม่อนุญาตการค้าข้าว GMO ในปัจจุบัน แต่แปลงทดลองปลูกพืช GMO ได้กระจายตัวไปทั่วประเทศแล้ว

The Rice Research Institute of the Philippines เห็นว่า การผลักดันพืช GMO ของจีน จะส่งผลกระทบต่อทิศทางการค้าสินค้าเกษตรโลก และทำให้ประเทศอื่นๆ โดยเฉพาะประเทศที่มีประชากรมากเช่น อินเดีย ดำเนินรอยตามเพื่อเพิ่มผลผลิตสำหรับรองรับการบริโภคในประเทศ ปัจจุบัน อินเดีย และอิหร่าน อยู่ระหว่างการพัฒนาข้าว GMO พันธุ์ Bt ส่วน ฟิลิปปินส์ก็อยู่ระหว่างการศึกษาวิจัยข้าว GMO และคาดว่าจะรับรองข้าวพันธุ์ GM Golden ได้ภายในปี 2011 หรือ 2012 เช่นกัน

สำหรับผลกระทบต่อในด้านราคา บริษัทค้าข้าวของไทย คือ Novel Agritrade Co., Ltd. เห็นว่า การอนุญาตการเพาะปลูกพืช GMO เพื่อการค้าของจีน มีแนวโน้มทำให้ราคาข้าวในตลาดโลกลดต่ำลง เนื่องจากความกังวลว่าผลผลิตข้าวของโลกจะไม่เพียงพอต่อการบริโภคในอนาคตจะลดลง โดยคาดว่าราคาข้าวจะกลับมายู่ที่ประมาณตันละ 200-300 เหรียญสหรัฐฯ อีกครั้งในอนาคต (ทั้งนี้ ในช่วงกลางเดือนพฤศจิกายน 2552 ข้าวขาว 100% เกรด B ราคาอยู่ที่ตันละ 565 เหรียญสหรัฐฯ)

สำหรับตลาดญี่ปุ่นซึ่งมีระบบการนำเข้าข้าวในระบบ Minimum Access (MA) ภายใต้ WTO ในส่วนของการนำเข้าข้าวเพื่อการบริโภค (Simultaneous Buying and Selling: SBS) ปีละประมาณ 100,000 ตัน นั้น จีนเป็นผู้ครองตลาดถึงร้อยละ 65 รองลงมา คือ สหรัฐฯ และไทย ซึ่งมีส่วนแบ่งการตลาดอยู่ที่ร้อยละ 19 และ 16 ตามลำดับ การที่ญี่ปุ่นให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัยของอาหารมาก Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries (MAFF) จึงได้ออกประกาศให้มีการตรวจวิเคราะห์การปนเปื้อนของ GMO ในข้าวที่นำเข้ามาจากทุกแหล่งตั้งแต่เดือนเมษายน 2552 มาตรการดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อ การส่งออกข้าวจากจีนมายังญี่ปุ่น อันเป็นผลมาจากนโยบายส่งเสริมการปลูกข้าว GMO เชิงพาณิชย์ของจีนและการไม่มีการกำหนดพื้นที่เพาะปลูก (Zoning) ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว

ในขณะเดียวกัน ไทยในฐานะผู้ส่งออกข้าวอันดับ 1 ของโลก ควรทุ่มเทการพัฒนาและวิจัยพันธุ์ข้าวเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ พัฒนาคุณภาพผลผลิต และการต้านทานโรคแมลงต่างๆ รวมทั้งการชูจุดขายของข้าวไทยที่เป็นสินค้า Non-GMO เพื่อเพิ่มโอกาสการส่งออกข้าวมายังประเทศญี่ปุ่นในอนาคต

---

แหล่งข้อมูล

- “China to commercialize GM strain of rice”, Japan Times, 29 November 2009